

DCO 113/2012

***Mercato del gas naturale - Prossimi sviluppi del
servizio di bilanciamento del gas naturale***

Osservazioni e proposte ANIGAS

Milano, 27 aprile 2012

PREMESSA

Anigas presenta le proprie osservazioni al DCO 113/2012/R/gas (di seguito DCO) con cui l'Autorità per l'energia elettrica e il gas (di seguito Autorità) ha presentato alcune integrazioni alla disciplina del bilanciamento di merito economico, funzionali a migliorarne l'efficienza in possibili situazioni di criticità del sistema.

Tali proposte prevedono l'utilizzo di strumenti di mercato che consentano, in caso di emergenza, la gestione di tutte le risorse di flessibilità in modo che il prezzo possa riflettere adeguatamente la carenza o l'eccesso delle risorse per il bilanciamento.

In particolare, il documento propone come **soluzione a tendere** l'introduzione di una nuova sessione del bilanciamento G-1 che dovrà tenersi il giorno precedente il giorno di flusso cui le offerte e le transazioni si riferiscono.

L'Autorità, al fine di fronteggiare le criticità che potrebbero emergere nella prossima fase di iniezione, **intende prevedere l'immediata efficacia** delle seguenti proposte:

- disaccoppiamento del prezzo di sbilanciamento ed il prezzo di remunerazione in caso di effettivo eccesso di gas;
- riconoscimento agli utenti dello stoccaggio titolari di capacità di iniezione/erogazione non utilizzata della differenza tra i due prezzi di cui sopra;
- specifici obblighi informativi agli utenti in merito all'approssimarsi delle condizioni di emergenza per eccesso di gas che possono determinare l'applicazione del prezzo amministrato (prezzo sbilanciamento pari a zero);
- il prezzo di sbilanciamento (pari a 0) diverso dal prezzo di remunerazione si applica nel solo caso in cui il RdB abbia effettivamente proceduto a ridurre i quantitativi programmati per effettiva criticità del sistema.

OSSERVAZIONI PROPOSTA IMMEDIATA IMPLEMENTAZIONE

In linea generale, Anigas apprezza l'orientamento dell'Autorità di individuare un intervento urgente che modifichi, in tempo utile per fronteggiare le possibili situazioni di emergenza per eccesso di gas che si possono verificare durante la fase di iniezione in corso, le regole di funzionamento del sistema di bilanciamento, prevedendo una disciplina da applicare nei giorni in cui si delinea una situazione di emergenza per "eccesso di gas".

Come Anigas ha già avuto modo di rappresentare all'Autorità in precedenti occasioni, il sistema attualmente in vigore non garantisce di dare adeguati segnali di prezzo in caso di sistema in emergenza.

L'intervento proposto nel DCO è, infatti, prospettato dall'Autorità per tener conto delle criticità emerse durante la situazione di emergenza del sistema nazionale del gas dello scorso febbraio, quando il prezzo di remunerazione delle offerte combinate presso la piattaforma per il bilanciamento ha mostrato una debole reattività alla situazione di tensione del sistema. Ciò dovuto alla possibilità concessa a ciascun utente dello stoccaggio di quotare sul mercato del bilanciamento quantitativi di gas fino alla giacenza di cui dispone in stoccaggio.

Al fine di evitare che il prezzo di sbilancio formatosi sul mercato di bilanciamento non rifletta la reale situazione del sistema, ovvero sia inadeguato così come accaduto nella scorsa emergenza per carenza di gas, e in attesa che le prossime fasi del regime di bilanciamento vengano progressivamente implementate, **Anigas propone che quantomeno nei giorni di emergenza fin da subito:**

- **durante la fase di iniezione:** le offerte in acquisto di ciascun utente sul mercato del bilanciamento vengano limitate alla capacità di iniezione in stoccaggio di cui l'utente dispone, al netto dei quantitativi programmati in iniezione o aumentata dei quantitativi programmati in erogazione;
- **durante la fase di erogazione:** le offerte in vendita di ciascun utente sul mercato del bilanciamento vengano limitate alla capacità di erogazione da stoccaggio di cui l'utente dispone, al netto dei quantitativi programmati in erogazione o aumentata dei quantitativi programmati in iniezione.

Con tale limitazione, il prezzo che si andrebbe a formare nel mercato del bilanciamento rispecchierebbe maggiormente il livello di gravità della situazione di eccesso/carenza di gas, gradualità che non è invece riscontrabile nel meccanismo prospettato dall'Autorità. Con la soluzione proposta da Anigas si eviterebbero eventuali comportamenti opportunistici degli operatori che hanno una minore disponibilità di riduzione/aumento delle immissioni e sarebbero incentivati ad un prezzo artificialmente alto in acquisto/basso in vendita per tutto lo spazio a propria disposizione.

Si sottolinea, inoltre, **che lo stato di emergenza del sistema dovrebbe essere dichiarato ex ante secondo criteri quanto più possibile oggettivi** relativamente a tutto l'arco temporale per cui si verifica il superamento di valori-soglia per alcuni specifici parametri (da definire) in grado di fornire indicazioni sullo stato di tensione del sistema. Un'adeguata e costante informativa da parte del RdB potrebbe fornire agli utenti i necessari segnali dell'approssimarsi di tale periodo.

OSSERVAZIONI PROPOSTA GRADUALE IMPLEMENTAZIONE

Anigas ritiene ragionevole che in un regime di bilanciamento basato su criteri di mercato aperto all'utilizzo contestuale di tutte le flessibilità a disposizione del sistema (import, produzioni, rigassificazione, stoccaggio, punti di riconsegna compatibilmente con la possibilità di variarne il prelievo in tempi utili), i meccanismi del mercato stesso siano in grado di risolvere anche i casi di criticità evidenziati nel DCO, legati all'attuale meccanismo di bilanciamento 'semplificato' basato sull'utilizzo della sola risorsa di stoccaggio ai fini del bilanciamento.

Per tale motivo, **in alternativa all'introduzione della sessione di bilanciamento G-1 proposta dall'Autorità** che prevede di fatto il ricorso al mercato ex ante, basato sull'utilizzo delle flessibilità disponibili - escluso lo stoccaggio - nei soli casi di criticità del sistema, lasciando l'utilizzo ex post della sola risorsa di stoccaggio nel normale regime, **Anigas ritiene che lo sviluppo del sistema sia focalizzato verso un regime di mercato aperto in linea con gli orientamenti europei in materia.**

A questo proposito, Anigas ritiene che al fine di favorire l'integrazione del mercato italiano con gli altri mercati europei e facilitare il trading di gas naturale tra i diversi sistemi e supportare in tal modo lo sviluppo del mercato interno, l'evoluzione del regime di bilanciamento in Italia si debba sviluppare secondo i seguenti principi condivisi a livello comunitario:

- ✓ regime di bilanciamento basato su mercato ex ante infragiornaliero;
- ✓ utenti responsabili del bilanciamento delle proprie immissioni e dei propri prelievi nel corso del periodo di riferimento (giorno-gas);
- ✓ ruolo residuale del RdB nell'approvvigionamento di risorse di bilanciamento;
- ✓ messa a disposizione degli utenti di informazioni che consentano loro di intraprendere azioni finalizzate a correggere i propri disequilibri;
- ✓ applicazione di processi di nomina e rinomina che consentano agli Utenti di adeguare le proprie posizioni e di effettuare transazioni per acquisire/vendere gas ai fini del bilanciamento nel corso del periodo di riferimento;
- ✓ applicazione di incentivi agli utenti per il bilanciamento delle proprie posizioni,
- ✓ *cost-neutrality* del Trasportatore relativamente alle azioni di bilanciamento intraprese.

Sulla base di quanto sopra, **Anigas propone in termini generali quanto segue:**

- **Giorno G-1 – ciclo di programmazione per il giorno gas G:**

tale fase dovrebbe prevedere: la possibilità per gli utenti di riprogrammare in corrispondenza dei punti di entrata/uscita controllabili; la pubblicazione da parte del RdB della previsione del consumo complessivo per il giorno gas G e dello sbilanciamento complessivo previsto sulla base delle nomine ai punti di entrata (con aggiornamento in coerenza con i processi di rinomina).

- **Giorno G – mercato del bilanciamento infragiornaliero:**

tale fase dovrebbe prevedere: l'aggiornamento periodico delle informazioni relative allo stato del sistema; l'esecuzione di transazioni da parte degli utenti e del Trasportatore sulla piattaforma organizzata (mercato infra-day, con l'utilizzo da parte del Trasportatore prioritariamente del mercato all'ingrosso per l'acquisto/vendita del gas necessario al bilanciamento del sistema e solo in ultima istanza di servizi di bilanciamento); possibilità per gli utenti di riprogrammare presso tutti i punti entrata/uscita controllabili al fine di modificare fisicamente i quantitativi in ingresso/uscita dal sistema a fronte delle transazioni effettuate sulla piattaforma.

- **Giorno G+1 (e mese M+1) – determinazione del bilancio:**

tale fase dovrebbe prevedere la definizione dei bilanci provvisori e definitivi, nonché la regolazione delle partite economiche con il RDB e gli utenti.

Anigas ritiene che le tempistiche e il coordinamento tra le varie fasi sopra descritte debbano essere compatibili con l'evoluzione delle caratteristiche strutturali, regolatorie e contrattuali del sistema gas, al fine di massimizzare l'utilizzo delle risorse di flessibilità effettivamente disponibili.

Si reputa, inoltre, che il regime di bilanciamento in Italia debba gradualmente evolversi prevedendo un unico mercato per l'acquisto/vendita del gas di bilanciamento da parte degli utenti e del RdB (e.g. il solo M-gas in luogo dei diversi mercati oggi esistenti: M-Gas, P-Gas, PB-Gas).

In analogia agli altri mercati europei del gas naturale, infine, si ritiene auspicabile che il Trasportatore abbia un ruolo proattivo nell'offrire servizi di supporto al buon funzionamento del mercato e allo sviluppo della liquidità dello stesso. A questo proposito l'Autorità potrebbe disegnare un sistema incentivante correlato, ad esempio, alle previsioni rese disponibili agli utenti e/o al contenimento dei costi di approvvigionamento delle risorse di bilanciamento.

L'evoluzione prospettata dovrebbe essere gradualmente implementata secondo tempistiche e modalità definite dall'Autorità in maniera condivisa con gli Operatori.